



VINDAFJORD
KOMMUNE

TILSTANDSRAPPORT

Etne Vindafjord barnevernteneste 2024

Turid Askeland
Einingsleiar barnevern





Innhold

1. Innleiing og oppsummering.....	s. 3-4
2. Om barnevern.....	s. 4
3. Presentasjon av verksemda.....	s. 5-6
4. Temaområder	
4.1. Bakgrunnsinformasjon/demografi.....	s. 6-7
4.2. Meldingar.....	s. 7-10
4.3. Undersøkingar.....	s. 10-12
4.4. Tiltak.....	s. 12-14
4.5. Fosterheim og institusjon.....	s.14-16
4.6. Ettervern.....	s. 16
4.7. Kvalitet.....	s.16-17
4.8. Bemanning og kompetanse.....	s. 18-20
4.9. Økonomi.....	s. 20
5. Samarbeid med andre sektorar.....	s. 20-23
5.1. Førebyggande arbeid.....	s. 23
6. Utfordringsbilete.....	s. 23-24
7. Innsatsområder og tiltak.....	s. 24-25



1. Innleiing og oppsummering

Ny barnevernlov tredde i kraft 01.01.23. Dette er den største lovendringa sidan Lov om barneverntenestar kom i 1992. Mykje er likt i høve til vurderingsgrunnlag og reglar for sakshandsaming, men det er også ei rekke endringar og presiseringar som førar til trong for omlegging og evne til tilpassing og nytenking.

I den nye loven heiter det at det er **kommunen si øvste politiske og administrative leiing som har overordna ansvar for at barneverntenesta** vert forvalta i tråd med gjeldande regelverk og at tenesta er forsvarleg. Ei lovendring som allereie er trådd i kraft har teke bort presiseringa om at det er barnevernleiar som har dette ansvaret aleine. **Årleg tilstandsrapport** om barnevernet vil bidra til å sikre rutinemessig informasjon til kommunen si administrative og politiske leiing, samt til brukarane og befolkninga generelt.

I § 15-1 står det at kommunen skal vedta ein **Plan for forebygging av omsorgssvikt og åtferdsvanskar**. Eit ansvar for kommunen i fellesskap har, men som er presisert i Lov om barnevern. Dette arbeidet pågår no i begge kommunar.

Oppvekstreforma trådte i kraft 01.01.22: Føremålet er at barn som treng det, skal få hjelp til rett tid. Kommunane får eit større ansvar for barnevernet, og det førebyggjande og tverretatlege samarbeidet må styrkast. For både Vindafjord og Etne er det **BTI** og **Bli Z** som er hovudoverskrifta for korleis ein ynskjer å gjennomføre oppvekstreforma og generelt arbeidet kring barn og unge. **Flest mogleg barn, unge og deira familiar skal få rett hjelp til rett tid**. For barneverntenesta har oppvekstreformen handla om at barnevernet i større grad skal arbeide i dei mest alvorlege enkeltsakene, og tilbake til sine kjerneoppgåver, medan bidraget vårt til det førebyggjande arbeidet skal foregå meir på systemnivå.

Det er i løpet av kort til gjort **endringar i 14 lovar på velferdsområdet**. Fellesnemnaren for desse lovendringane er krav og forventingar til **samhandling** og samarbeid mellom einingar og organ, som skal gjera det meir heilskapleg og brukarvennleg for innbyggjarar, og dei dei som skal gje hjelpa.

Det er ei tid for mykje nytenking, nye krav og reorganisering arbeid kring barn og unge. I Vindafjord kommune såg ein ei trong for å sjå dei ulike prosessar, reformar og lovendringar i eit heilskapleg perspektiv og å involvere einingar både frå oppvekst og helse. Eit «lag» som held i mange trådar og som tilsaman kan sjå det store bilete og saman skape best mogleg løysingar for kommunen, både for dei som skal få hjelpa og dei som skal gje den. Denne grupperinga har fått namnet **Laget rundt barn og unge** og barneverntenesta har ei viktig rolle som bidragsytar og samarbeidspartnar her. I Etne kommune har det vore ei omorganisering for å møte oppvekstreforma og styrka samarbeidet i laget rundt barn og unge. Overskrifta for denne organiseringa er «den beste deg» og tar utgangspunkt i Bli Z (BTI).

I denne rapporten er det laga statistikk til og med 2023, men inneheld også nokon tal til no i 2024, samt prognosar for året og åra som kjem. Tilstandsrapporten kan og bør lesast i samanheng med halvårsrapporteringane til Statsforvaltaren og med den økonomiske årsmledinga.

Andre halvdel av 2023 inneholdt fleire gladsaker for Etne Vindafjord barnevernteneste: Me fekk fylt opp i staben vår med nyttilsetjingar, har låge sjukefråværstal, lite fristbrot, fekk satt i gong miljøteamet vårt og me hadde tilsyn frå Statsforvaltaren vedr. oppfølging av barn i fosterheimar, - kor det ikkje blei avdekka nokon lovbrøt.

Samstundes opplev tenesta eit stabilt høgt arbeidspress og trykk på både nye bekymringsmeldingar, fleire alvorlege saker, fleire plasseringar utanfor heimen og stadig nye krav og forventingar til drift og fagleg forsvarlegheit. Dt har blitt utarbeidd to store NOU'ar innan barnvernfeltet: **Barnevernsutvalget** i 2023 og



Barnevernsinstitusjonsutvalget i 2024, som begge peikar på viktige fokusområder i barnevernet sitt arbeid. Å ha fokus på dagleg drift, utviklingsarbeidd og kompetanseheving, økonomisk styring og ivaretaking av personal er ei mangfoldig og stor oppgåve på både samfunns- og individnivå.

Barnevernleiar ser på tilstandsrapporten som ei unik moglegheit til å gje innsikt og innsyn i barneverntenesta sitt arbeid. Og vonar at denne er eit ledd i å auke grad av forståing og tillit til tenesta sitt mandat og arbeid.

2. Om barnevern

I lov om barneverntenestar står det omtala i lovens første paragraf at: ***Loven skal sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp, omsorg og beskyttelse til rett tid. Loven skal bidra til at barn og unge møtes med trygghet, kjærlighet og forståelse og at alle barn og unge får gode og trygge oppvekstvilkår.***

Som skrivi i innleiinga tredde [ny barnevernslov](#) i kraft 01.01.23. Einskilde lovendringar vart innført tidlegare og har satt sitt merke på drifta: Barnevernlova vart ei rettighetslov for barnet (2018), utviding av retten til ettervern til fylte 25 år (2021) og den økonomiske ansvarsfordelinga mellom stat ([Bufetat](#)) og kommune (2022) der kommunane no har om lag fullstendig økonomisk ansvar for utgifter knyt til fosterheimar og institusjonsplasseringar kor ein tidelegare hadde meir kompenserte refusjonsordningar.

Korleis jobbar barneverntenesta?

Barneverntenesta får bekymringsmeldingar både frå ulike offentlege instansar i og utanfor kommunen, frå privatpersonar og frå foreldre eller barn sjølv. Alle meldingar som kjem inn til tenesta skal vurderast og konkluderast innan ei veke. Meldingar vert anten undersøkt vidare eller dei vert henlagt. Dei kan blant anna bli henlagt grunna at det reknast som ei opplysning i ein pågåande sak (og at det ikkje er behov for å gjennomføre ei ny undersøking) eller fordi det ikkje er grunnlag for å undersøke høva nærmare etter Lov om barnevern.

I ei undersøkingsfase kartlegg barneverntenesta om det ligg føre forhold som gjev grunn til å tilrå tiltak etter barnevernslova.

Barneverntenesta kan sette inn tiltak både i og utanfor heimen.

Det er ein særst høg prosentandel av familiane som mottak tiltak frå barneverntenesta som får dette i heimen i form av det som kallast frivillige hjelpetiltak. Dersom det er trong for å setja i verk tiltak utanfor heimen kan dette skje i form av plassering i fosterheim eller institusjon. Fosterheimar og institusjonsplassar vert formidla gjennom Barne-, ungdoms-, og familieetaten (Bufetat) som har bistandsplikt ovanfor kommunane på dette området. Etne Vindafjord barnevernteneste har i likskap med mange andre kommunar stort fokus på rekruttering i slekt og nettverk, både i akutte tilfelle og ved langvarige plasseringar.

Det er naudsynt og viktig å ta med i denne rapporten av det foregår ein nasjonal bistandskrise frå Bufetat til kommunane. Det er stor mangel på godkjente institusjonsplassar og ventelister på godkjente fosterheimar. Dette er ein del av kvardagen i det norske barnevernet i dag og vil i større eller mindre grad påvirke kvaliteten på dei tiltaka dei mest sårbare borna får i dag. På grunn av dette er rekruttering i slekt og nettverk, og elles i nærområdet vårt, avgjerande for at barneverntenesta kan oppretthalde sitt samfunnsmandat. I dette arbeidet nyttar me blant anna systematisk verktøyet [Familieråd](#).



Barneverntenesta har ansvar for tilsyn i alle fosterheimar som ligg i våre kommunar, dette inkluderar dei fosterheimane som har plasseringar frå andre kommunar. Me har oppfølgingsansvar for alle barn me overtar omsorga for/plasserar utanfor heimen, også dei som vert flytta til andre kommunar, men då har bustadskommunen tilsynsplikta. Ein skil såleis mellom omgrepa *omsorgskommune* og *bustadskommune*.

Barneverntenesta har omfattande krav til dokumentasjon og som hovudregel har dei som er part i saken (foreldre og barn over 15 år) fullt innsyn.

Barneverntenesta har strenge krav til å overhalde teieplikt og å følgje juridiske- og forvaltningsmessige retningslinjer for innhenting og bruk av samtykker.

3. Presentasjon av verksemda

Barneverntenesta vår er interkommunal og består Vindafjord og Etne, der Vindafjord er vertskommune. Tenesta er lokalisert på kommunehuset i Vindafjord i Ølen, men oppsøker og følgjer opp barn, unge og deira familiar i alle delar av begge kommunane. Samt følgjer opp barn under vår omsorg som flyttar ut av kommunen.

Etne Vindafjord barnevernteneste er delt inn i fire avdelingar:

- **Leiargruppa:** Barnevernleiar, fagleiarar og kvalitetutviklar.
- **MUT:** Melding, undersøking og hjelpetiltak.
- **Omsorg og Ettervern:** Arbeid med barn under omsorg, - dei som bur i fosterheimar eller på institusjon. Både dei som barneverntenesta har omsorga for og dei som er frivillig plassert. Ettervern vil sei dei som følgjer opp hjelpetiltak til ungdom over 18 år.
- **Miljøteamet:** Fagpersonar som utøver tiltaksarbeid i familiane.

Etne Vindafjord er med i ei beredskapsvakt utanom kontortid, som er 08.00-15.30. Dette er eit interkommunalt samarbeid med Tysvær og Sveio, der Tysvær er vertskommune. På denne måten tek Etne og Vindafjord vare på kravet om å ha tilgjengeleg barnevernfaglege kompetanse alle dagar i året heile døgret. Barnevernleiarane i dei ulike kommunane er tilgjengelege for vakta ved behov. Til dømes er det berre barnevernleiar (eller stedfortredar som kan fatte akuttvedtak.



Årsverk:

	31.12.22	30.06.22	20.02.23	01.04.24	Dersom alle stillingar var tilset i:
Leiar	1	1	1	1	1
Merkantil	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Kvalitetsutviklar (prosjektstilling 1 år)	0	0	0	0,8	1
MUT inkl. fagleiar	6,5	6	6	7,8	8
Omsorg og Ettervern inkl. fagleiar	4,6	4,2	3,1	3,8	4
Miljøarbeidar	1,5	1,5	1,5	1,3	1,5
Miljøterapeutar	0	0	0	2	2
Tilsaman	14,1	13,2	12,1	17,2	18

Ei større endring i bemanninga i barneverntenesta f.o.m 01.01.23 var omorganiseringa av [Familieteamet](#). Dette har tidlegare vore organisert med tilsette både i barneverntenesta og i eining helse. Ei slik ordning skapte ein del utfordringar i høve til handtering av løn- og personalrelaterte høve samt ulike former for utgiftsfordeling. F.o.m 01.01.23 vart alle tilsette i Familieteamet tilsett i eining helse med Maren T. Hustoft som einingsleiar og Rannveig Obrestad som avdelingsleiar. Barneverntenesta vil framleis motta rettleiingstiltak og tenester frå Familieteamet i same omfang som tidlegare ved at midlane som utgjorde dei tre årsverka i familieteamet tilhøyrande barneverntenesta blir brukt på å kjøpe desse tenestane.

Frå 01.04.24-01.04.25 er det oppretta ei intern prosjektstilling som **kvalitetsutviklar**. Føremålet med stillinga er å ha fokus på barneverntenesta sitt utviklingsarbeid, den førebyggjande innsatsen og som støttefunksjon som leiargruppa. Stillinga vil bli evaluert jamleg med tanke på fungering og i høve til tenesta sine behov.

Den lovfesta retten til å jobbe redusert når ein har små barn står sterkt i norsk arbeidsliv. I Etne Vindafjord barnevernteneste har ein vurdert og effektuert at det ikkje er foreinleg med driftsoppgåvene at ein har



stillingar mindre enn 80%. Ein får såleis ikkje innvilga redusert stilling ned til mindre enn 80% med mindre ein har medisinske orsakar og dette er tidsavgrensa og i samanheng med andre tiltak. Dette er også i tråd med Vindafjord kommune som heiltidskultur.

Sjå meir under punkt 4.8: Bemanning og kompetanse.

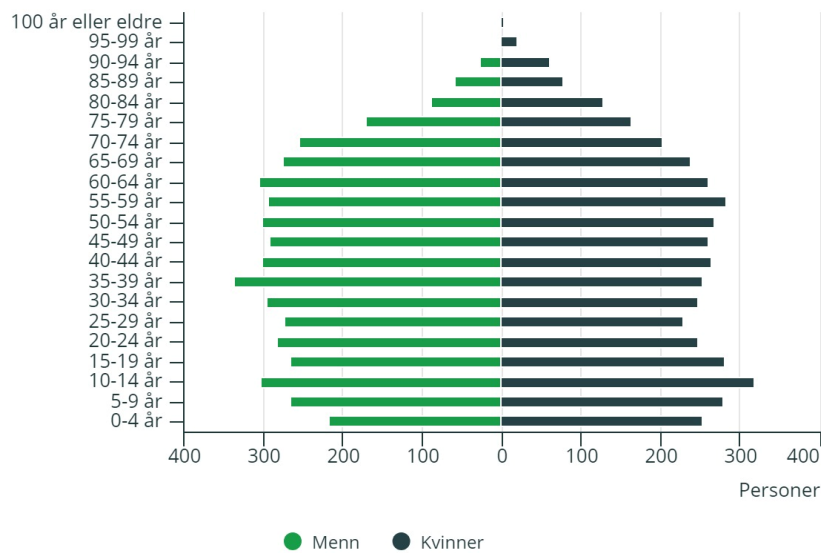
4. Temaområder

4.1 Bakgrunnsinformasjon/demografi

Befolkningstal i **Vindafjord** pr. fjerde kvartal 2023: 8938.

Aldersfordeling for innbyggerne i kommunen

Alder



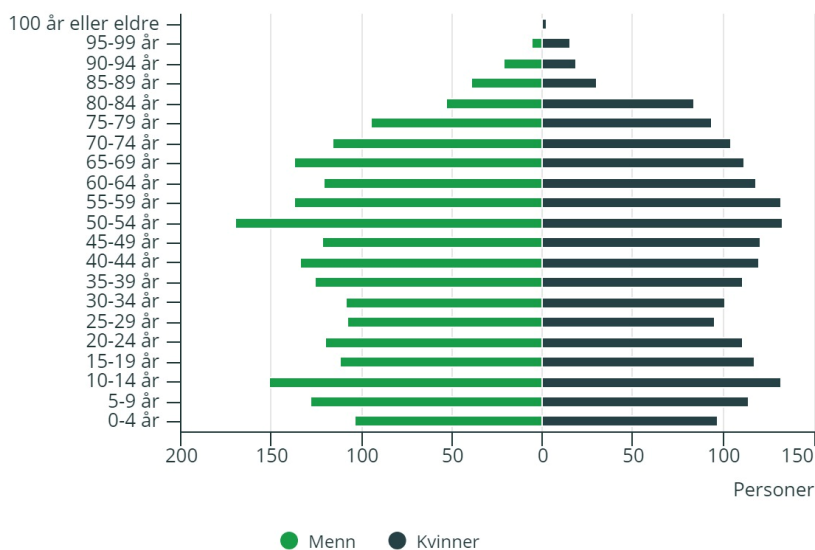
Kilde: Befolkning, Statistisk sentralbyrå

Befolkningstal i **Etne** pr. fjerde kvartal 2023: 4072.



Aldersfordeling for innbyggerne i kommunen

Alder

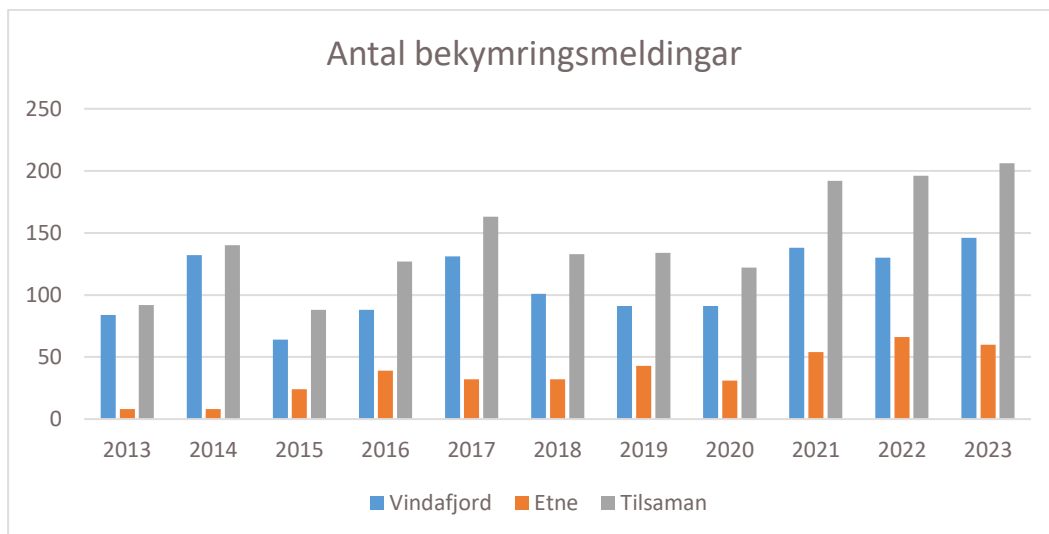


Kilde: Befolkning, Statistisk sentralbyrå

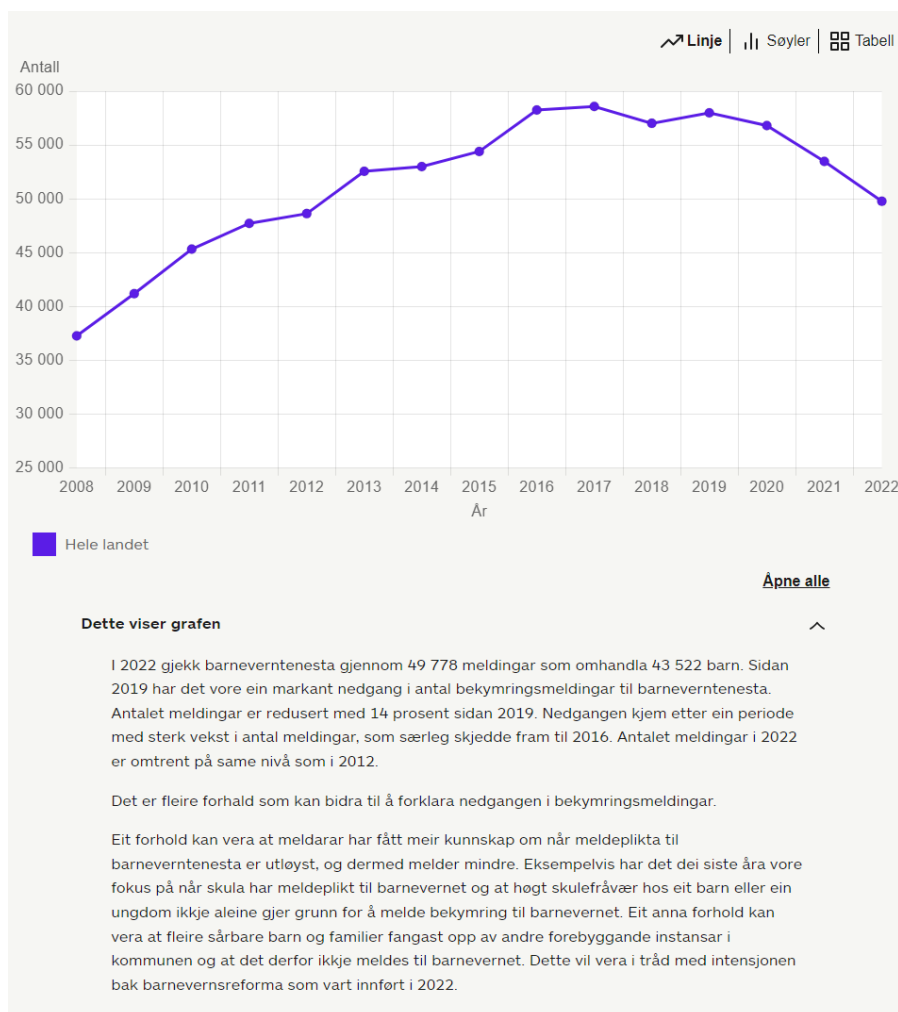
4.2 Meldingar

Barneverntenesta har rutinar som sikrar at bekymringsmeldingar blir handtert dagleg, for å vurdere akutt behov for tiltak. Skriftlege meldingar vart lest kvar verkedag (måndag til fredag) og akutte henvendingar kan mottas pr. tlf til beredskapsvakta utanom kontortid. Det vert halde meldingsavklaringsmøte to gonger i veka, hovudsakleg måndagar og torsdagar. Alle meldingar skal vurderast og konkluderast innan ei veke. Etne Vindafjord har for tida ingen fristbrot knyt til meldingsavklaringar.

Barneverntenesta er òg knyt til ein [nasjonal portal for bekymringsmelding](#) slik at det kan meldast bekymring digitalt. I mai 2023 vart det avdekket at ein del digitale bekymringsmeldingar ikkje hadde kome fram til barneverntenesta grunna svikt i fagsystemet. Etne Vindafjord barnevernteneste var ikkje råka av dette, då me ikkje nyttar dette fagsystemet.



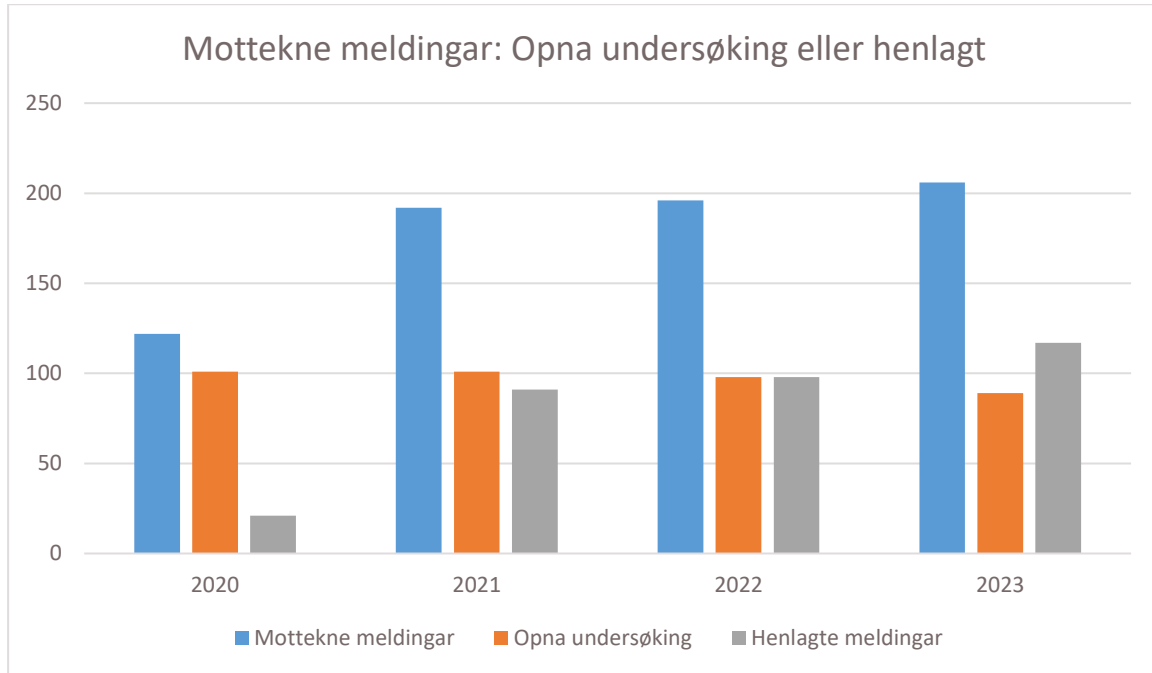
Landsgjennomsnittet frå 2017-2022 har vore at antal bekymringsmeldingar har gått ned dei siste par åra.





Medan for Etne Vindafjord var 2021, 2022 og 2023 tydelege unntak. I 2023 mottok ein rekordmange 206 bekymringsmeldingar. Byrjinga av 2024 kan tyde på at trenden fortset. Pr. 02.04.24 har tenesta motteke tilsamans 50 bekymringsmeldingar (Vindafjord 40 og Etne 10).

I nokon saker kjem det fleire meldingar vedr. same barn/familie.



Sidan 2017 har Vindafjord ([BTI](#)) og Etne ([Bli Z](#)) arbeidd med å innføre ein systematisk modell for å fange opp og hjelpe barn, unge og deira familiar. Desse modellane handlar om tidleg innsats og har fokus på at andre tenestar som arbeidar med barn skal ta eit større ansvar for sjølv å både kartlegge og å tilby hjelp til familiane, før ein kontaktar barneverntenesta. Modellen har som føremål å ein på denne måten ofte kjem i ein betre posisjon til å kunne få gje hjelp, samstundes som barneverntenesta ikkje brukar ressursar på saker som likevel blir henlagt då det ikkje utløyser rett på hjelpetiltak etter Lov om barnevern.

Både Vindafjord og Etne har starta opp arbeiddet med å lage [ein plan for førebygging av omsorgssvikt og åtferdsvanskar](#). Denne planen er lovfesta i lov om barnevern sitt kapittel tre. Planen skal bidra til å betre oppfølging og tidleg innsats knyt til dei mest årsbare, og ein vonar at innsatsen kring denne planen også vil bidra til at meldingane til barneverntenesta vert redusert, då ein får rett hjelp tidlegare.



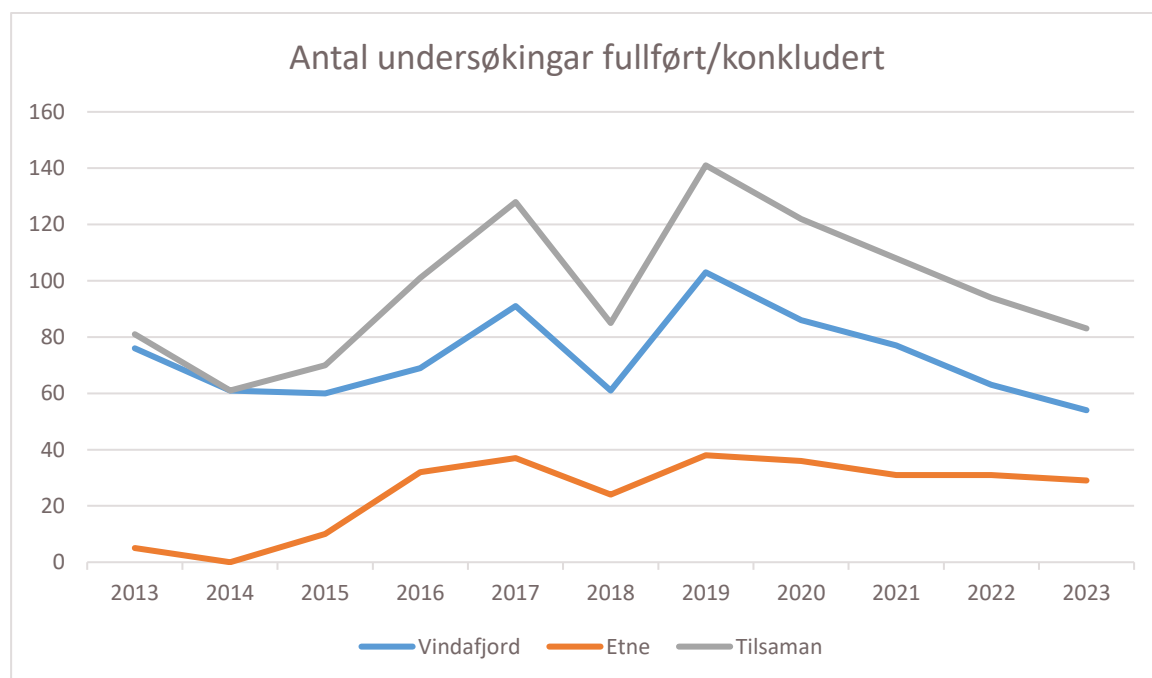
Terskelen for å opne ei undersøking etter mottatt bekymringsmelding har variert noko attende i tid i tråd med nasjonalt fagleg fokus, føringar frå Statsforvaltar og direktorat ([Bufdir](#)), men i Etne Vindafjord har dette også kunne skuldast kapasitet og organisatoriske utfordringar. Sistnemnde er eit tilbaketog stadium og i dag vert avklaring av meldingar og vurdering av kor vidt det skal opnast undersøking gjort i tråd med nasjonale føringar og retningslinjer.

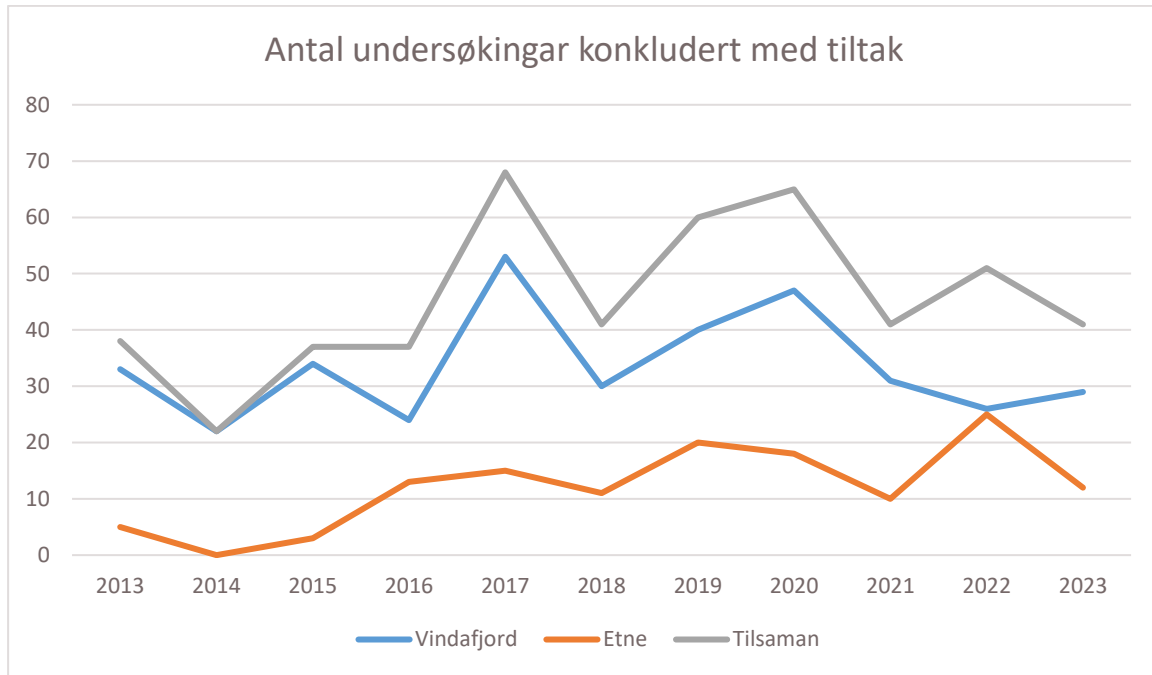
4.3 Undersøkingar

Der det er grunn til å tru at det er trong for tiltak etter Lov om barnevern, skal meldinga undersøkast nærmare. Ei undersøking skal gjennomførast snarast og seinast innan tre mnd. I særskilde tilfelle kan undersøkinga utvidast til maks seks mnd. Ei utvidinga av frist skal meldast frå om til partane i saka og til Statsforvaltar, og det skal dokumenterast grunngjeving for utvida frist. I vår teneste er det svært få undersøkingar som blir utvida frå tre til seks mnd.

Barneverntenesta skal lage ein plan for undersøkinga, den skal ikkje gjerast meir omfattande enn det er bekymringsgrunnlag for og skal etterstrebast å gjerast med samtykke frå partene.

Undersøkingarbeid er svært tids- og ressurskrevjande for barneverntenesta. Det er mange gjerningar og møter som haldast på kort tid, i tillegg til å innhente opplysningar frå andre instansar og kontinuerleg gjere faglege vurderingar undervegs i prosessen.

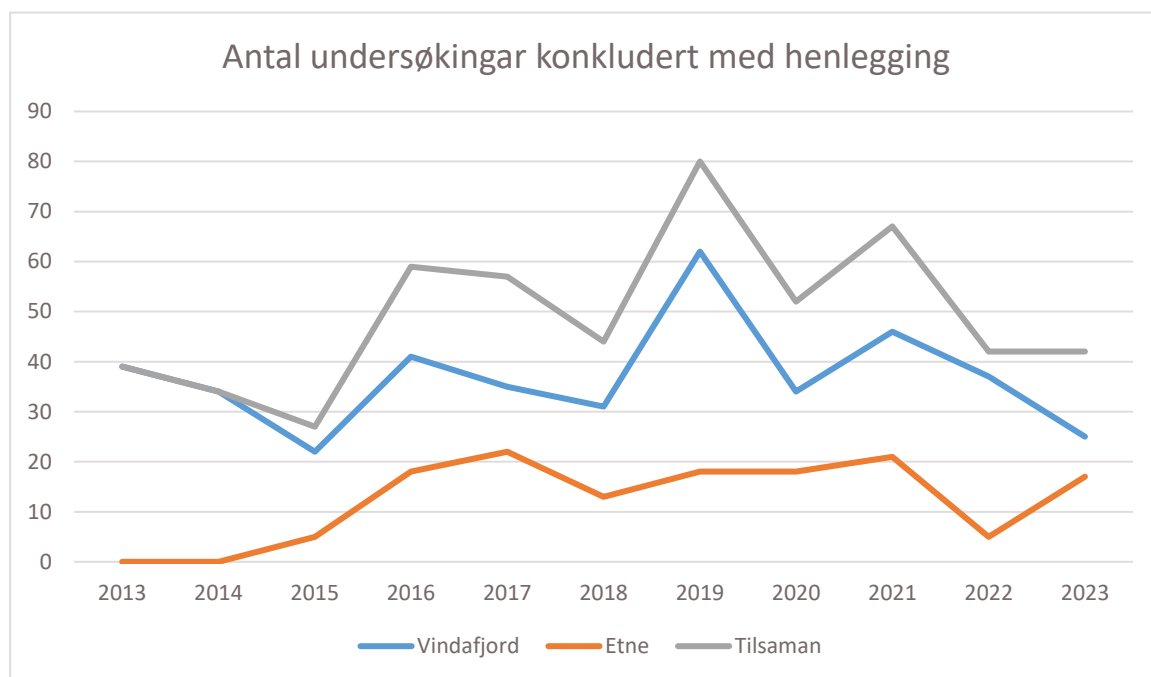




Omrekna til prosent vil dette sei at for dei siste fire åra har undersøkingar konkludert med tiltak sett slik ut:

	Vindafjord	Etne	Tilsaman
2020	54,7 %	50 %	53,3 %
2021	40,3 %	32,3 %	37,9 %
2022	41,3 %	80,7 %	54,3 %
2023	53,7 %	41,4 %	49,4 %

Når ei undersøking blir **henlagt** er det ulike orsakar til dette. Det kan vera at barneverntenesta ikkje finn grunnlag for tiltak etter Lov om barnevern eller det kan vera at foreldra (og/eller ungdom med partsrettar) takkar nei til frivillige hjelpetiltak. Ein svært liten prosentandel blir også henlagt fordi familien flyttar til ein anna kommune.



Omrekna til prosent vil dette sei at for dei siste fire åra har undersøkingar konkludert med henlegging sett slik ut:

	Vindafjord	Etne	Tilsaman
2020	39,5 %	50 %	42,6 %
2021	59,7 %	67,7 %	62 %
2022	58,7 %	16,1 %	44,7 %
2023	46,3 %	58,6 %	50,6 %



Desse henleggingane har vore fordelt slik etter grunnngjeving:

1. Ikkje grunnlag for bekymring/etter barneverntenesta si vurdering:

	Vindafjord	Etne	Tilsamans
2020	58,8 %	33,3 %	50 %
2021	67,4 %	80,9 %	71,6 %
2022	56,7 %	60 %	57,1 %
2023	68 %	64,7 %	66,7 %

2. Etter partens ønske (ynskjer ikkje tiltak):

	Vindafjord	Etne	Tilsamans
2020	32,4 %	61,1 %	42,3 %
2021	21,7 %	19,1 %	20,9 %
2022	18,9 %	40 %	23,8 %
2023	24 %	35,3 %	28,6 %

3. Grunna flytting – meldt vidare til ny kommune: Stabilt låg prosentandel.

4. Grunna flytting – ikkje meldt vidare til ny kommune: Stabilt låg prosentandel.

Desse tala for konkluderte undersøkingar er svært nyttige for barneverntenesta å nytte i sitt forebyggande arbeid og i samarbeid med andre instansar. Dei fleste vil vera einige i at det er naturleg at det skal vera ein viss andel saker kor barneverntenesta undersøker, men ikkje finn grunnlag for tilta. Men denne prosentandelen bør nok heller liggje på om lag 30% enn heilt opp imot 50%. Det blir viktig for kommunane i sitt vidare arbeid med BTI og Bli Z, oppvekstreform og [kompetanseløftet](#), og ikkje minst plan for førebygging av omsorgssvikt og åtferdsvanskar, at ein saman i sektorane ser på korleis ein kan gje barn, unge og deira føresette rett hjelp til rett tid. Ressursbruken til undersøkingar i barneverntenesta til «feil saker» går utover moglegheita til å gjer meir hjelp til dei som treng det mest, og i avgrensar tida som kan nyttast til forebyggande prosessar i kommunen som ein større organisasjon. I tillegg er det slik at å bli meldt til barnevernet og gjennomgå ei undersøking, for mange vil opplevast som ei belastning, og særskilt dersom ein ikkje sjølv vurderar trong for tiltak eller at ein har trong for tiltak frå andre instansar.

Ved halvårsrapportering for både første og andre halvår 2023 var **fristbrot** i gjennomgong av meldingar 0% og fristbrot i undersøkingar om lag 13% for begge kommunane første halvår og 0% andre halvår.



Fristoverskridingane første halvår heng saman med den store mengden meldingar på hausten 2022. Alle fristbrot er dokumentert, grunngjeve og godkjent av Statsforvaltar. Dette vil sei at tenesta ligg på eit godt nivå i høve til forsvarlegheit på fristar i dette arbeidet. Fokus no er på å halde oppe desse tala nede, i tillegg til lovkrav knyt til andre kvalitetsindikatorar, som evaluering av tiltak og oppfølging av fosterbarn.

4.4 Tiltak

Pr. april 2024 har tenesta vår:

- 85 barn i undersøking og hjelpetiltak (inkludert frivillige plasseringar)
- 17 ungdom på ettervern (18-25 år)
- 13 barn undersomsorg

4.4.1 Frivillige hjelpetiltak

Barneverntenesta har ulike former for hjelpetiltak. Det heiter seg at lista i lovteksten vår ikkje er uttømmende og i realiteten er det berre fantasien (og økonomien) som set grenser.

Hjelpetiltaka skildrast i ulike grupper:

- Kompenserande tiltak: Betaling av bhgplass/SFO, besøksheim, støttekontakt, frikjøp av foreldre med store omsorgsoppgåver, familieråd, dekking av utgifter til fritidsaktivitetar, med meir.
- Endringsretta tiltak: Rettleiing og miljøterapi.
- Kontrollerande tiltak: Rusprøvar, uanmeldte heimebesøk, tilsyn under samvær, med meir.
- Frivillige plasseringar utanfor heimen: Opphald i fosterheim eller på institusjon. I nokon tilfelle har ein også «to base-heimar», dvs. at barnet bur vekselvis i to heimar, der den eine kan vera deira biologiske.

Tal på oppdragstakarar i hjelpetiltak pr. februar 2024:

- Besøksheimar: 24
- Støttekontaktar: 8
- Støtteheimar (for ungdom på ettervern): 6
- Miljøarbeidarar på oppdrag (ikkje fast tilsette): 3
- Beredskapsheim (eigenrekruttert, ikkje via Bufetat): 1
- Tilsynsførarar: 8

Det er alltid behov for fleire besøksheimar, utvida besøksheimar (støtteheimar) og støttekontaktar. Flyktningar,



innvandrar og familiar med lite nettverk har særskilte behov her. Barneverntenesta jobbar med ulike innfallsvinklar for å rekruttere fleire slike oppdragstakarar.

Barneverntenesta som arbeidsgjevar: Barneverntenesta har til ei kvar tid om lag 100 personar som mottek løn frå vår teneste. Dette er dei tilsette i tenesta og ei rekke ulike oppdragstakarar: støttekontaktar, fosterheimar, besøksheimar, støtteheimar for ungdom på ettervern, tilsynsførarar, frikjøpte foreldre, med meir. Dette utgjer ein stor del administrativt og merkantilt arbeid for å oppretthalde og ha kontroll på oppdragsavtalar, godkjenning av nye og ivaretaking av eksisterande oppdragstakarar, og andre medfølgjande oppgåver.

Hausten 2023 såg miljøteamet i Etne Vindafjord barnevernteneste dagens ljøs. Dette vart i tilstandsrapporten for 2023 skildra som ei framtidig satsing med støtte frå kommuneleiinga for å auke kvaliteten på hjelpetiltaka barnverntenesta kunne tilby, samt betre kontrollere utgiftene ved å ikkje kjøpe tilsvarande tiltak frå private aktørar. Gjennom tilsetjingsprosessar våren 2023 fekk me tak i flinke og erfarne miljøterapeutar til å styrke laget og supplere med våre erfarne miljøarbeidarar. Miljøteamet og Familieteamet utgjer tilsamans ei fagleg brei og kompetent tiltaksvifte for barneverntenesta.

Kvalitetsindikatorar for hjelpetiltak:

- Oppretting av tiltaksplan:

Alle barn som mottek hjelpetiltak frå barneverntenesta skal ha ein oppfølgings- og evalueringsplan som kallast tiltaksplan. Denne skal utarbeidast i samarbeid med barnet og foreldra. Den skal ha klare mål og det skal vera tiltak som skal hjelpe mot å nå desse måla.

- Evaluering av tiltaksplanar:

Lovteksten seier at eit hjelpetiltak skal evaluerast jamleg. I Etne Vindafjord, og i mange andre barneverntenestar, har ein innarbeidd praksis på at alle hjelpetiltak skal evaluerast kvar tredje mnd. Dette for sikre at tiltaket vert gjennomført, måle kor vidt tiltaket har effekt på den vansken/bekymringa som er uttale i vedtaket at tiltaket er sett inn for å endre/motverke og for å evaluere kor vidt det er trong for endringar i tiltak eller om saka kan avsluttast.

Ved evaluering av tiltak er det vanleg å snakke med både føresette og barnet/ungdomen om korleis effekten av tiltaket vart opplevd og korleis situasjonen er i dag. I tillegg blir det vurdert om det skal innhentast oppdatert informasjon frå involverte instansar.



4.4.2 Akutte tiltak

Det er fleire heimlar i Lov om barnevern som dekker ulike akutte situasjonar. Eit skilje går mellom frivillige akuttvedtak, som ikkje kan gjennomførast mot foreldra si vilje, og tvangsvedtak, som gjev høve til inngripen utan foreldra og barnet sitt samtykke. Ein har òg akutte vedtak retta mot ungdom med alvorlege åtferdsvanskar.

Etne Vindafjord har svært få akutte plasseringar. Det betyr ikkje at akutte situasjonar ikkje oppstår, men dei vert løyst på anna vis enn at det blir fatta vedtak om akutt plasseringar. Ei slik avverje av akutt plasseringar er ei viktig del av barnevernet sitt akuttarbeid. Måtar å handtere akuttsituasjonar kan vera at ein sett inn hjelpetiltak straks, at barnet/ungdomen plasserast etter ein privat avtale i familie eller nettverk, at andre instansar er den rette for å handtere saka vidare eller at det vert ei plassering utanfor heimen som eit frivillig hjelpetiltak med samtykke.

4.5 Fosterheim og institusjon

Barnevernreforma (oppvekstreforma) har medført ei endring som har store økonomiske konsekvensar for kommunane. Refusjonsordninga for utgifter knyt til fosterheimar, forsterka fosterheimar og institusjonsopphald vart fjerna f.o.m 01.01.22. Dette vil sei at kommunane ber det totale økonomiske ansvaret for aleine. Plasseringstiltak er svært kostbare og kan vera avgjerande for barneverntenesta sitt budsjett. Til dømes kosta ein institusjonsplass før barnevernreforma om lag 75 000 kr pr. mnd. No kostar ei tilsvarande plassering på institusjon 182 000 kr i mnd for kommunen, for eit barn.

Barneverntenesta har to ulike ansvarsområder for fosterbarn. Tenesta i den enkelte kommune har ansvar for oppfølging av alle barn som er under vår omsorg (barn denne tenesta har tatt omsorga for) uansett kvar i landet dei vert flytta til i tillegg til tilsynsansvar for alle fosterbarn som bur i våre kommunar. Sistnemnde betyr at tenesta også har ansvar for tilsyn for fosterbarn som andre kommunar har plassert i vår kommune, men det er plasseringskommunen/omsorgskommunen som har ansvar for oppfølginga elles.

Alle barn som bur i fosterheim har rett på ein tilsynsførar som ikkje er ein ordinær tilsett i barneverntenesta og som ikkje er sakshandsamar, som skal besøke dei minimum fire gonger årleg for å høyre korleis det går. Barn og unge som bur på institusjon får ivaretatt sitt tilsyn via Bufetat.

Antal fosterheimar som me har oppfølgingsansvar for:

- 17



Antal fosterheimar me har tilsynsansvar for, plassert av andre kommunar:

- 12

Av barna som tenesta har oppfølgingsansvar for gjeld dette både barn under 18 som er plassert i fosterheim, ungdom over 18 år som har samtykka til vidare plassering i fosterheim som frivillig hjelpetiltak som ettervern og frivillige plasseringar i fosterheim.

Kvalitetsindikatorar for barn plassert i fosterheim:

- Omsorgsplan:

Alle barn som blir plassert i fosterheim har rett på ein omsorgsplan som skal sei noko om dei langsiktige måla for plasseringa. Denne planen skal ha same varigheit som tiltaket. Dei fleste fosterbarn har andre hjelpetiltak inne i tillegg til plasseringa. Det er ikkje eit krav, men ei utvikling på interne rutinar og i samsvar med forsvarleg oppfølging at også fosterbarna skal ha meir konkrete tiltaksplanar knyt til dei tiltaka som vert sett inn, og som skal evaluerast jamleg. Dette for å sikre rett hjelp til rett tid i høve til barnet og ungdommen sine behov.

- Fosterheimsbesøk:

Fosterbarn skal ha minimum fire årlege fosterheimsbesøk pr. år i tillegg til andre treffpunkt og oppfølging i saka. På desse besøka skal ein snakke om korleis det går i fosterheimen, om trivnad og ynskjer for samvær med foreldre, oppfølginga frå barneverntenesta, med meir. Ein snakkar både med barnet aleine og saman med fosterforeldra ved slike besøk. I nokon tilfelle, ved langvarige og stabile plasseringar som har vart i minimum to år kan ein vurdere å redusere fosterheimsbesøka til to gonger årleg, i tillegg til anna oppfølging.

- Tilsynsbesøk:

Fosterbarn ha rett på minimum fire tilsynsbesøk i året. Desse skil seg frå fosterheimsbesøka ved at dette vert gjennomført av nokon andre enn kontaktperson og nokon som ikkje er ein ordinær tilsett i barneverntenesta. Dette for å forsøke å sikre barnet sin moglegheit for å bli høyrd i korleis ein har det også dersom ein ynskjer å snakke med ein ugild person om oppfølginga ein mottek frå kontaktperson og barneverntenesta.

- Oppfølging av biologiske foreldre:

Barneverntenesta har plikt til å følge opp biologiske foreldre etter plasseringar, både i fosterheim og på institusjon. Dette handlar om å legge planar for og leggje til rette for samvær og å gje informasjon om korleis det går med barnet. Det blir også laga ei plan for tilbakeføring, som inneheld tydelege punkter for kva barneverntenesta vurderar at må til for at borna skal kunne flytte heim igjen til foreldra og motta forsvarleg og utviklingsfremjande omsorg der.



- Rettleiing og opplæring av fosterheimar:

I tillegg til at kommunane har fått det økonomiske ansvaret for fosterheimsarbeidet er det også større krav til at kommunane kan tilby fosterheimane rettleiing og opplæring. Det er tidlegare Bufetat som har hatt dette ansvaret. Bufetat tilbyr framleis [SOLID](#), som er opplæring for potensielle fosterheimar, men kommunane overtar oppfølgingsansvaret etter plassering. Det er framleis Bufetat som har ansvaret for grunnopplæringa. Når det gjeld tilbodet om den vidare rettleiinga av fosterforeldre, etter grunnopplæringa, er Etne Vindafjord med i fleire interkommunale samarbeid ([læringsnettverk](#)) på tvers av Rogaland, for å styrke kompetanse og oppfølging av fosterheimar, fosterbarn, foreldre som mistar omsorga for borna sine og gjennomføring av samvær. Det eine prosjektet ([Fosterhjem saman](#)) er delvis implementert, medan samværsprosjektet er undersutvikling no. Etne Vindafjord sit i styringsgruppa og arbeidsgruppa i begge prosjekta.

- Oppfølging av barn i fosterheimar:

Vår teneste klarar i svært stor grad å gjennomføre oppfølging av barn i fosterheimar i tråd med lovkrava. Lovkrava skildrar det som skal vera eit minimum av oppfølging og tilsyn. Oppfølginga til det enkelte fosterbarn eller barn å institusjon skal tilpassast barnet sin særskilte behov. I tillegg til oppfølgingsbesøk og tilsyn i fosterheimen har barneverntenesta ansvar for å følgje opp barnet gjennom tverrfagleg samarbeid (ansvarsgruppemøter i dei fleste saker), organisering av samvær, oppfølging av biologiske foreldre, med meir. Dette arbeidet vert ikkje rapportert og fanga opp i SSB statistikkar og Statsforvaltar sitt tilsynsansvar, men vert sikra gjennom rutinar og internkontroll, - og ved tilsyn. Etne Vindafjord hadde tilsyn frå Statsforvaltar hausten 2023 og det vart ikkje avdekkja nokon lovbrøt. Tilsynet hadde ei rekke positive merknadar til arbeidet tenesta gjorde og den utvikling som hadde ovre dei siste åra. Dei forslag som var til forbetringar er blitt iverksatt etter at tilsynet var avslutta. Rapporten etter tilsynet kan lesast her:

<https://www.helsetilsynet.no/tilsyn/tilsynsrapporter/rogaland/2023/etne-vindafjord-tilsyn-med-barneverntenesta-oppfoelging-av-barn-i-fosterheim-2023/>

4.6 Ettervern

Aldersgrensa for ettervern vart auka frå 23 til 25 år i 2021. Det vil sei at ungdom opptil 25 år kan motta frivillige hjelpetiltak frå barneverntenesta.

I Etne Vindafjord barnevernteneste er Ettervern organisert i avdelinga for Omsorg. Til no har majoriteta av dei ungdommane som mottek ettervern vore ungdom som tidlegare har vore under offentleg omsorg (plassert i fosterheim eller institusjon) eller frivillig plassert. Det jobbast for at alle over 18 år som har trong for vidare



oppfølging og hjelp får eit godt nok tilbod om dette, også dei som har vore mottakarar av frivillige hjelpetiltak. Plan for ettervern skal arbeidast med i god tid før ungdommen fyller 18 og sjølv om ein takkar nei skal det gjevast rom for å angre seg innan rimeleg tid. Forutsetninga for å få hjelpetiltak etter at ein er blitt 18 år er at ein har hatt tiltak aktive frå barneverntenesta før ein fylte 18.

4.7 Kvalitet

Lov om barnevern § 1-7. Krav om forsvarlighet

«Barnevernets saksbehandling, tjenester og tiltak skal være forsvarlige.»

For å forstå innhaldet og rekkevidda i forsvarlegheitskravet i barnevernslova § 1-7 må ein sjå lova sin ordlyd i samanheng med fleire ulike rettskilder. Samanhalde med barnevernlova og forvaltningslova sine sakshandsamingsreglar, lovforarbeider, rundskriv og faglitteratur kan ein slutte at barneverntenesta sitt forsvarlegheitskrav rettar seg mot handlingar, avgjerd og vedtak, både med tanke på innhald og framgongsmåte. Forsvarlegheita fordrar dermed tilstrekkeleg kvalitet i praksis. Det vil sei ivaretaking av brukaren sin rettstryggleik både med tanke på barnet sin rett til vern og barnet/foreldra sin rett til medverknad. Ein føresetnad for dette er adekvat fagkunnskap hjå dei som utførar oppgåvene og forsvarlegheitsfremmande organisering av instansane.

- Kapasitetsmål:

Interesseorganisasjonane både for barnevernsbarn, for barnevernsforeldre og for fosterforeldre, samt barneombodet med fleire, legg igjen og igjen vekt på det relasjonelle aspektet av barnevernsarbeid. At ein kontaktperson i barneverntenesta si tid og anledning til å bli kjent med barnet og familien og deira situasjon er avgjerande for korleis ein opplev seg møtt av barnevernet og opplevinga av treffsikkerheit og kvalitet i tiltaka. Ei forsvarleg handtering av dette aspektet fordrar at ein kontaktperson ikkje har for mange saker, og at tenesta er godt nok bemanna. I tillegg kan enkeltsaker vera av ein slik kompleksitet at å telle talet barn den enkelte kontaktperson skal følgje opp heller ikkje er ei fasitløyning til bemanningsnorm.

- Tilgjengelege tiltak:

Tilgangen på dei rette tiltaka for å hjelpe familiane er det andre av to faktorar leiar særskilt ynskjer å påpeike i høve til å oppretthalde god kvalitet i tenesta. Dette handlar om å ha kunnskap om kva tiltak me har trong for, kva som over tid har vist å ha god effekt, og i andre rekkje kartlegge kvar og korleis ein kan få tilgang til desse. Er det tiltak ein må opprette sjølv i tenesta? Er det tiltak som er tilgjengeleg i kommunen, hjå samarbeidspartnarar eller andre aktørar? Og, har me naudsynte økonomiske midlar?



4.8 Bemanning og kompetanse

Dette punktet er omtala i fleire av avsnitta over, blant anna under presentasjon av verksemda og i teksta over omhandlande kvalitet.

Kompetansekrav:

Med den nye lova kom eit krav om kompetanse til dei som skal utøve barnevernfaglege vurderingar:

§ 15-6. Krav til kompetanse for barnevernstjenestens personell m.m.

Personell i barnevernstjenesten som skal utføre oppgaver etter § 15-3 tredje ledd, skal fra 1. januar 2031 oppfylle ett av følgende vilkår:

- a) *barnevernsfaglig mastergrad eller annen relevant utdanning på tilsvarende nivå*
- b) *relevant bachelorutdanning dersom det innen 1. januar 2031 kan dokumenteres minst fire års arbeidserfaring fra barnevernet i tillegg til at det er gjennomført en barnevernsfaglig eller annen relevant videreutdanning med minst 30 studiepoeng.*

Bestemmelsen gjelder også for barnevernstjenestens leder og lederens stedfortreder, for sakkyndige som barnevernstjenesten har engasjert etter § 2-2, og for personell som bistår barnevernstjenesten med utredning som barne-, ungdoms- og familieetaten tilbyr etter § 16-3 fjerde ledd bokstav a

Situasjonen i dag:

Etne Vindafjord barnevernteneste er i dag eit godt fungerande teneste med lite fristbrot og gode tal i høve til fleire kvalitetsindikatorar. Samstundes er ein kjend med at tenesta tilbake i tid har hatt periodar som har vore tunge og utfordrande, både fagleg og i høve til bemanning. Situasjonen i dag er at ein har utvikla ei stabil tilsettgruppe, sjukefråværstal er innafør måltal og trivnaden i eininga er god. Det som framstår som den største utfordringa no er å sikre at dei tilsette oppfyller kompetansekrava i loven. Det vert lagt fram allereie ved tilsetjingar at dersom ein ikkje har naudsynt kompetanse etter lovkravet, må ein stille seg tilgjengeleg for å oppnå dette før 2031, ved til dømes å ta vidareutdanning i tillegg til arbeidet.

Kva kompetanse har dei tilsette?

Alle tilsette i kontaktpersonstillingar eller leiarstillingar har bachelorutdanning eller meir. Majoriteten har barnevern- eller sosialfaglg grunnutdanning og fleire har både lang fartstid og relevante vidareutdanningar. Men ein har også fleire nytilsette som har pedagogisk grunnutdanning, som treng både erfaring og



vidareutdanning. I tillegg har ein to miljøterapeutar med relevant bachelorutdanning o vidareutdanningar, samt to miljøarbeidarar med fagutdanning.

Tenesta har ein [kompetanse- og opplæringsplan](#) som gjeld for tre år om gongen. Denne inneheld:

- Kompetansen som finst i eininga i dag
- Planlagt kompetanseheving den næraste tida: Tilsette som tek vidareutdanningar
- Vurdering av kompetansebehov og tiltak i tida framover

I kompetanseplanen for 2023-2025 er hovudfokus vera tredelt:

- Opplæring og implementering av ny lov.
- Opplæring i nytt fagprogram. (Når dette kjem.)
- Vidareutdanningar til tilsette for å oppnå kompetansekrav i ny lov.

Statsforvaltarane i dei ulike fylka ha oppretta [Læringsnettverk](#) som eit ledd i kompetanseutvikling i barneverntenestane nasjonalt. Dette går ut på at ein oppretter utviklingsretta prosjekter som ein kan søkje statsforvaltaren om midlar til. Føresetnadane for å motta midlar er at det skal vera samarbeid mellom fleire kommunar og at det er eit samarbeid med eit kompetanseorgan, som til dømes RKBU, NORCE, osv. Etne Vindafjord er med i to slike nettverk:

- *Opplæringspakken* saman med Indre Ryfylke, Hjelmeland og Strand i samarbeid med RVTS og UiS.
- *Styrking av fosterheimsarbeid* saman med Haugesund, Karmøy og Bokn, Sveio, Tysvær og Indre Ryfylke og i samarbeid med Bufetat og RKBU.
- *Samværsprosjektet (samvær etter omsorgsovertaking)* saman med dei fleste kommunane i Rogaland.
- *Leiarnettverk medfokus på rolla som barnvernleiar* saman med Indre Ryfylke, Strand, Hjelmeland, Bjerkreim og Sveio, i samarbeid med rettleiar og coach Irene Grastveit.

Bufdir tilbyr vidareutdanningar spissa inn mot praksisfeltet i barnevern. Etne Vindafjord har kvart år har tilsette som har delteke ved desse vidareutdanningar og tileigna seg nyttig kompetanse til tenesta. Dei ulike utdanninga er:

- Barnevernfagleg rettleiing
- Vurdering av barnets beste
- Juss i barnevernfaglig arbeid



- Relasjonskompetanse i barnevernet
- Minoritetskompetanse i barnevernet
- Barnevernledelse

Med unntak av vidareutdanning for leiarar er desse fullfinansierte med midlar frå Bufdir. Det er avgrensa plasserkvart år, men årets føringar er at tilsette som treng å nå kompetansemål skal prioriterast.

Kompetanseutvikling til leiargruppa:

Leiargruppa i Etne Vindafjord barneverntenesta har fått innvilga OU midlar til å gjennomføre ei kursrekke av KS konsulentane som er spesifikt retta inn mot barnevernleiing. Denne hadde oppstart mars 2023 og blir fullført våren 2024.

Kvar er dei tilsette i tenesta vår ifrå?

Dei tilsette kjem frå ulike deler av Haugalandsregionen: Karmøy, Tysvær, Vindafjord og Etne.

4.9 Økonomi

Etne Vindafjord har over tid ligge over landsgjennomsnittet og over samanliknbare kommunar i pengebruk på både hjelpetiltak og plasseringar. Fleire faktorar er framtrekande: Særskilt krevjande enkeltsaker, større geografiske avstandar, avstand til andre hjelpetilbod og eit særskilt fokus på å gje hjelp i heimen framfor å foreta flyttingar. Det må også nemnast at ein faktor som ein ser blant fleire av dei komplekse sakene er at det er at det er flyktningfamiliar med framand språk og risikofaktorar knyt til å ha opplevd flukt og traumer, som auker kostnadane for saksoppfølging. Samstundes har dei fleste av dei mest ressurskrevjande sakene i 2023 ikkje hatt tilknytning til flyktningar og innvandring.

«Dyrtida» me lev i og auke levekostnadar får konsekvensar for barnverntenesta både i form av at ein har utbetalt noko meir stønader, men også av at økonomisk stress har stor verknad på mennesker si fungering og psykiske helse, og på foreldre si utøving av omsorg. Dette har bidratt til fleire saker til tenesta, av ulike artar. Dette kan vera både saker som direkte omhandlar ressursutfordringar, men også rus, psykisk helse og familievold.

Å få ei god forståing for økonomien er ei viktig og prioritert leiaroppgåve. Leiar har eit tett samarbeid med kommunalsjef for økonomi i Vindafjord i høve til økonomistyring og kursendingar undervegs. Leiar rapporterer jamleg på tala frå tenesta både til leiinga i begge kommunar og til politiske utval etter førespurnad.



5. Samarbeid med andre sektorar

Samordning og samarbeid er essensielt for å gje barn og familiar rett hjelp til rett tid. Å ha eit overblikk på utvikling og endringar i andre einingar og fagfelt enn berre vårt eige er eit leiaransvar. Alle tenestane har eit sjølvstendig ansvar for å gje den hjelpa dei er pliktig til etter regelverket og sitt mandat. Eit av barnevernet sine nasjonale kvalitetsmål er at innsatsen skal vera samordna og prega av kontinuitet. Samordning og samarbeid inneber å koordinere «kven gjer kva», sørge for at dei ulike tenestane jobbar mot same mål og naudsynt og tilstrekkeleg informasjon delast mellom tenestane for å hjelpe barnet best mogleg.

Barneverntenesta vår er organisert i Oppvekst der ansvarleg kommunalsjef og har overordna ansvar for blant anna skule, barnehage og PPT. I Kostra (økonomirapportering) høyrer tenesta til helse.

Ei oversikt over samarbeid med andre tenestar i kommunane våre:

Samarbeid med helse om Familieteamet	Vindafjord
Tverrfagleg oppvekstteam (drøftingsteam i skular og barnehagar)	Vindafjord og Etne
BTI styringsgruppe	Vindafjord
Bli Z styringsgruppe	Etne
Psykososial støttegruppe (kriseteam)	Vindafjord
Styringsgruppe integrering	Vindafjord
«Team Oppvekst» Leiargruppa til kommunalsjef for oppvekst: PPT leiar, barnehage- og skulesjef, oppvekstkoordinator, einingsleiar kultur.	Vindafjord
SLT arbeidsgruppe	Vindafjord
SLT arbeidsgruppe	Etne
Rektor- og styrarmøter	Vindafjord



LRBU driftsgruppe	Vindafjord
Plan for førebygging av omsorgssikt og åtferdsvanskar	Vindafjord <ul style="list-style-type: none">- Barneverleiar er prosessleiar
Plan for førebygging av omsorgssikt og åtferdsvanskar	Etne <ul style="list-style-type: none">- Barnevernleiar er med i både prosjektgruppa og arbeidsgruppa

- Barneverleiar er **voldskoordinator** for Vindafjord kommune.
- Barneverntenesta leiar eller deltek i ansvarsgruppemøter i einssilde saker.

Ei oversikt over samarbeid med andre kommunar, tverretatlege samarbeid på initiativ frå statsforvaltar og Bufdir, samarbeid med ideelle organisasjonar, med meir:

Interkommunalt barnevernkontor	Etne og Vindafjord
Interkommunal barnevernvakt	Etne, Vindafjord, Tysvær og Sveio. Tysvær vertskommune.
Læringsnettverk vidareført med midlar frå eiga drift: Opplæringspakken	Etne, Vindafjord, Indre Ryfylke, Hjelmeland og Strand i samarbeid med RVTS og UiS.
Læringsnettverk med midlar frå statsforvaltaren og midlar frå eiga drift: Styrking av fosterheimsarbeid	Etne, Vindafjord, Haugesund, Karmøy og Bokn, Sveio, Tysvær og Indre Ryfylke og i samarbeid med Bufetat og RKBU. Prosjektleiar tilsett i Haugesund kommune.
Læringsnettverk med midlar frå statsforvaltar: Samvær	Nesten alle kommunane i Rogaland.



Læringsnettverk med midlar frå statforvaltar: Leiarnettverk	Etne, Vindafjord, Indre Ryfylke, Strand, Hjelmeland, Bjerkreim og Sveio
Kommuneadvokat	Etne, Vindafjord, Karmøy, Tysvær og Indre Ryfylke. Karmøy er vertskommune.
Felles fagutvikling område Ettervern.	Etne, Vindafjord, Haugesund, Karmøy og Tysvær. Tysvær er initiativtakar.
Samarbeidsavtalar og årlege samarbeidsmøter mellom barnevern og BUP.	BUP og alle barneverntenestane i Fonna. BUP er initiativtakar.
Samarbeidsavtalar og årlege samarbeidsmøter med Krisesenter Vest IKS.	Krisesenter Vest IKS og barneverntenestane i Fonna og Sunnhordaland.
Haugalandsnettverket	Interkommunalt samarbeid på Haugalandet for å motarbeidde negativ sosial kontroll og æresrelatert vald.
Mellomleiarnettverk for melding, undersøking og hjelpetiltak	Etne, Vindafjord, Haugesund, Tysvær Karmøy, Sveio og Indre Ryfylke.
Mellomleiarnettverk for Omsorg	Etne, Vindafjord, Haugesund, Tysvær Karmøy, Sveio og Indre Ryfylke.

Barnevernleiar deltek i politiske utval både jamleg og ved behov i begge kommunar. I Vindafjord er leiar fast deltakande i utvalet Oppvekst og omsorg. I Etne deltek barnevernleiar i Hovudutvalet etter avtale med kommunalsjef. Føremålet med deltakinga er å gje informasjon om status for drift og å vera tilgjengeleg for spørsmål. Dette samarbeidet med dei folkevalde er med å bevisstgjere kommuneleiinga sitt ansvar for forsvarleg handsaming av barneverntenesta i kommunane.

Oppvekstreforma tydeleggjer behovet for tverrfagleg samarbeid i kommunane og skapar ei felles målsetting. Når me går inn i implementering av denne reforma er det avgjerande å få på plass eit utvida system for



samarbeid internt i kommune. I Vindafjord er ei slik gruppe oppretta ved [Laget rundt barn og unge](#), som var omtala tidlegare i rapporten. Som ei interkommunal teneste, i likskap med blant anna PPT, NAV, lækjarvakt og lensmannskontoret, er det ei sterk oppmoding om at våre to kommunar, Etne og Vindafjord, organiserar seg så likt som er mogleg utifrå strukturen og midlane til den enkelte kommune. Dette for å skape kontinuitet i arbeidet og likskap i tenestetilbod og kvalitet.

5.1 Førebyggjande arbeid

Sjå 1. Innleiinga og oppsummering og 7. Innsatsområder og tiltak.

6. Utfordringsbilete

6.1 Nytt fagsystem:

01.01.23 tredde den **nye barnelova** i sin heilskap i kraft. Dette vil medføre både at ein har trong for å sette seg inn i ny lov og innarbeide den i drifta, samt at ein kan anta at det igjen vil auke fokuset på barnevern nasjonalt. I samband med at politisk leiing og rådande fagdirektorat, Bufdir, har vurdert trong for ei ny lov, er det også blitt synleg at det er trong for betre fagsystem/IT løysingar i feltet. For Etne Vindafjord er trongen for eit **nytt fagsystem** særskilt tidspressa, då vår eksisterande leverandør og har vurdert at dei avviklar sitt barnevernsprogram. Dette vil sei at me har eit program som vil fungere på eit grunnleggjande nivå per no, men det hastar med å få på plass eit nytt. Nye fagsystem er no under utvikling og Etne Vindafjord er med i ein eit større anbudsprosjekt i regi av Digi Rogaland med Sandnes som vertskommune om anskaffing av nytt program. Her er Karmøy leiarar for prosessen. Veggen vidare i høve til anskaffing av nytt fagsystem er ei prioritert oppgåve for leiar av barneverntenesta. Tenesta har satt ned ei intern arbeidsgruppe som skal lage plan for implementering så snart leverandør er valgt.

Fagsystemet tenesta har i dag er utdatert og har fleiere manglar i høve til å drive effektivt barnevernsarbeid. Dette medfører usikkerheit knyt til lagring av produserte dokument og slitasje på dei tilsete som jobbar i eit tungvint system. I tillegg er det er ei kritisk utfordring av f.o.m i år vil vårt eksisterande program (DIPS Acos) ikkje kunne hente ut data til rapporteringar verken til kvartalsrapporteringar og halvårsrapporteringar til Statsforvaltar eller Kostra/SSB.

6.2 Alvorlege enkeltsaker

Barneverntenestar i heile regionen melder om eit auke i meir alvorlege saker. I Etne Vindafjord har me i 2023 og 2024 hatt eit auke i omsorgsovertakingar og plasseringar grunn alvorgraden i sakene. Desse sakene er svært ressurskrevjande i tidsbruk og økonomisk, og pregar kvardagen i tenesta.



Bufetat meldar også om at ein ser ei utvikling der dei borna det blir søkt om plasseringstiltak til har sterkare symptomuttrykk og blir omtala som at deira utvikling er meir skadd av sine tidlegare omsorgssituasjonar enn før. At fleire av borna og ungdommane har alvorlegare vanskar no enn ein såg for nokon år sidan.

6.3 Bistandskrise i Bufetat

Det er ei uttalt krise i Bufetat sin evne til å møte si bistandsplikt ovanfor kommunane. Barn bur lenge i beredskapsheimar i mangel på fosterheimar, ungdom får ikkje plass på institusjon og kommunane må i fleire tilfelle finne andre dyre og kanskje ikkje tilfredsstillande løysingar i dei mest alvorlege sakene. Det er kritisk for tilliten til barnevernet at me har tilgong på gode tiltak til dei borna og ungdommane som har det vanskelegast og som har opplevd den største omsorgssvikta, - dei mest sårbare.

6.4 Interkommunal barnevernvakt

Etne Vindafjord har i dag ei interkommunal barnevernvakt saman med Tysvær og Sveio. Våre tre tenestar har tatt initiativ til eit større samarbeid på Haugalandet om ei meir profesjonalisert vakt. Slik vakta fungerer i dag er det sju tilsette som jobbar i dei tre tenestane i tillegg. Desse sju har vakt ei veke om gongen og har ansvar for vakttelefonen 15.30-08.00 denne veka, torsdag til torsdag. Dei tilsette i vakta har ikkje vedtaksmynde og leiar i den aktuelle kommunen må kontaktast dersom sakene blir av ei viss alvorsgrad. Denne organiseringa gjer at leiarane framleis må vera tilgjengelege heile døgnet, og bistå ved dei mest akutte tilfellene.

Dei fleste kommunane sør i Rogaland har kjøpt seg inn i dei to store barnevernvaktene drifta av Stavanger og Sandnes. Desse vaktene har vedtaksmynde inntil akutt plassering med tvang. Tvangsvedtak blir fatta av påtalejurist. Barnevernvakta i Stavanger og Sandnes er eigne avdelingar med leiar og kompetaneplanar.

Den største utfordringa med dagens løysing, slik barnevernleiar vurderar det, er å sikre den faglege forsvarlegheita med drifta og den fagleg utviklinga til vakta. Slik det fungerer i dag er vakta eit tilleggsoppdrag for Syner til dei [faglege føringane for akuttarbeid i barneverntenesta](#).

I tillegg er slitasjen på dei tilsette som jobbar både i vakt og i ordinær drift ei utfordring. Det oppstår praktiske problemstillingar knyt til kviletid og tilgjengelegheita deira for anna overtidsarbeid i vaktveka si. Det er også ein betydeleg belastning for leiar, med noverande løysing, å framleis måtte vera i beredskap saman med vakta.

6.5 Personale og kompetanse:

Ved tilsetjingsprosessane i 2023 fekk barneverntenesta fylt opp stillingane våre, men fleire av desse mangla rett fagleg bakgrunn og kompetanse. Såleis krev det store ressursar å lære desse opp og å tileigne dei erfaring og



vidareutdanningar som gjer at dei når kompetansekrava i den nye barnvernlova. Når me opnar opp for tverrfagleg kompetanse i tenesta må me også sikre at me har nok tilsette med den rette kompetansen, slik at me sikrar fagleg forsvarleg drift og utvikling. Dei tilsette med barnevern- og sosialfagleg utdanning er svært viktige for tenesta.

7. Innsatsområder og tiltak

For 2024 er det særskilt **fire** innsatsområder:

1. Kompetansekrav i ny barnevernlov:

Kompetanse- og opplæringsplanen må på sikt sikre at alle tilsette når kompetansemåla i ny barnvernlov, så snart som mogleg og seinast innan 2031. Det må leggjast til rette i arbeidskvardagen for at tilsette får ta vidareutdanning og kursing, samstundes som ein ivaretar forsvarleg drift.

2. Førebyggjande arbeid i Laget rundt barn og unge:

Barneverntenesta må i større grad ha «to tankar i hovudet» samstundes: Forsvarleg dagleg drift og handtering av sakene me har og får OG førebyggjande arbeid. Barneverntenesta vurderar at ei viktig rolle for eininga vår i Laget rundt barn og unge er å nytte vår særskilte kompetanse til å rettleie våre samarbeidspartnarar i høve til: Å kjenne igjen risikofaktorar og beskyttande faktorar, vanskelege samtalar med barn, vanskelege samtalar med føresette, dokumentere barns utvikling og skeivutvikling.

Barneverntenesta er også aktivt deltakande i planarbeidet til kommunane i Vindafjord og Etne kring oppvekstreform, kompetanseløftet og plan for førebygging av omsorgssvikt og åtferdsvanskar.

Barnevernleiar vurderar at grunnlaget som denne tilstandsrapporten gjev, i høve til tal og statistikk, samt informasjon om korleis barneverntenesta jobbar og trendane i fagfeltet, kan nyttast i vårt samarbeid med andre einingar og det førebyggjande arbeidet. Kvifor blir så mange undersøkingar i barneverntenesta henlagt grunna manglande grunnlag for tiltak? Kvifor auker antal meldingar til barneverntenesta? Lukkast me med det forebyggjande arbeidet? Kvar er flaskehalsane og utfordringane størst? Dette er viktige spørsmål å tørre å stille.

3. Nytt fagsystem

Det er avgjerande for drift, rapportering og fagutvikling av eit nytt fagsystem for barnevern kjem på plass i 2024. Dette arbeidet må vera strukturert og kjem til å ta tid.



4. Personalet vårt

Dei tilsette i barneverntenesta er den viktigaste ressursen og reiskapen barneverntenesta har. Det er eit krevjande fagfelt med mange belastingar, som stress, høgt arbeidspress, strenge krav til dokumentasjon, sekundærtraumatisering, vald og trugslar. Samstundes er det også eit givande yrke der ein får møte mange ulike og fine menneske både som brukarar og samarbeidspartanarar. Ein har moglegheita til å utgjere ein forskjell og å hjelpe dei mest sårbare i samfunnet vårt. Barneverntenesta har ei særleg krevjande dobbeltrolle med hjelp og kontroll, og utøver ei vedtaks- og definisjonsmakt som ein skal vera bevisst på korleis vert nytta. Å ta vare på seg sjølv gjer ein i stand til å hjelpe andre, og det er ein avgjerande del av å drive ei velfungerande barnevernteneste, at ein tek vare på dei tilsette og skapar ein god plass å jobbe, som kan gje gode tenestar for innbyggjarane våre.

Ølen, 03.04.24

Turid Askeland

Barnevernleiar Etne og Vindafjord